

エチオピア地方都市における保健普及員の活動と住民の行動変容

鈴木 功子

2018 年入学

派遣先国：エチオピア

渡航期間：2023 年 1 月 11 日から 2023 年 3 月 2 日

キーワード：地方都市、保健普及員、保険制度、蚊帳の配布

対象とする問題の概要

アルバミンチ市は、エチオピア南西部に位置し、地方あるいは郊外から人びとが流入し、年々人口が増加している地方都市である。道路の整備や拡充、小学校から大学・専門学校までの教育施設の整備、観光地化が著しく、街が市街地へ拡大することで農地や森林が減少していること、住居不足のために違法居住者が増加していることが指摘されている [Jenberu ほか 2019]。

同市では、マラリア・下痢・呼吸器疾患・皮膚感染症などの感染症にかかる人びとが多く、今日では、高血圧や糖尿病などの慢性疾患にかかる人びとも増加している。公的な医療保健機関には、治療を担う公立病院とプライマリホスピタル、予防啓発や母子保健を担うヘルスポスト (HealthPost: 以下、HP) がある。報告者は HP を拠点に保健衛生活動を行っている保健普及員 (Health Extension Workers: 以下、HEWs) の活動実態について調査をしてきた。

研究目的

これまでの調査では、HEWs は、国家の保健衛生政策 (Health Extension Program: 以下、HEP) にもとづき、世帯を訪問して (1) 住環境やごみの処理などについての助言 (「環境衛生」に関すること)、(2) マラリアを予防するための助言 (「疾病の予防とコントロール」に関すること)、(3) 妊産婦や乳幼児の栄養状態や健康状態をアセスメントし助言 (「家族の健康」に関すること) を行なっていた。また、HP では、乳幼児の集団ワクチン接種を実施していた。

本研究の目的は、HEWs の活動を継続調査することによって、従来からの HEP にもとづく活動に加えて、HEWs が多くの時間を割いていた、新たな活動の実態を把握することである。そして、HEWs の地域社会での社会的役割を検討することである。

フィールドワークから得られた知見について

本調査は、アルバミンチ市グルバ地区で行なった。HEWs (5 人)、HEWs を所管するヘルスオフィス (以下、HO) の職員 (2 人)、および数人の住民に対して、聞き取り調査と活動の観察を行なった。加えて、HO およびプライマリホスピタルで 2 次データの収集を行なった。

グルバ地区は、2年前に地区の編成があり人口が増加した。それにもない、同地区に勤務する HEWs も従来の 4 人から 1 人増の 5 人となった。5 人の HEWs は、勤務歴がもっとも長いリーダー H 氏を中心に、HEP にもとづく業務を担当する者と、近年、導入された保険制度に関わる業務や臨時的な業務を担当する者に分かれていた。時々の状況に応じて担当者を変えるなど緩やかな分担制のもと業務を遂行していた。

調査期間中、とくに HEWs が時間を割いていた業務は、住民が保険に加入する（あるいは保険を更新する）際の手続きと、住民への蚊帳の配布だった。これらは、いずれも H0 と HP との連携によって行われていた。

現行の保険制度では、加入した者（世帯）は、感染症のみならず慢性疾患にも保険が適応され、公的な医療機関では無料で医療を受けることができる、とうたわれている。手続きの流れは、(1) 加入を希望する住民は、窓口となる HP に行き、HEWs から制度の概要と手続きの方法について説明を受けた後、書類と保険料を HEWs に提出する、(2) HEWs は、住民から受け取った書類と保険料を、HP を巡回する H0 の保険担当者に提出する、(3) H0 で書類をもとに各世帯の保険加入の登録おこなう、であった。

蚊帳の配布では、(1) H0 は、各地区の人口とマラリア感染者数をもとに、蚊帳の配布数を決定して、各 HP に蚊帳を運搬し、(2) HEWs が各世帯の構成員数にあわせて住民に蚊帳を配布していた。HP が、住民へ蚊帳を配布する場としての機能を果たしていた。

反省と今後の展開

報告者は、これまで地方都市における HEWs の活動実態について調査をしてきた。本調査では、HEWs は、感染症や母子保健に重点を置いた従来から行われてきた保健衛生活動（HEP）に加えて、慢性疾患にも罹患している人びとも対象とする保険制度にも関与し、住民が加入するための窓口の役割を果たしていることが明らかになった。

今後は、HEWs との日常的な関わりを通して、住民みずからが健康的な生活を営むために実践している日常生活行動について、丁寧に行動の観察と聞き取り調査を行いながら明らかにしていきたい。

参考文献

Jenberu, A. et al. (2019). Urbanization and land use pattern in Arba Minch town, Ethiopia :driving forces and challenge. *GeoJournal*.



写真 1：住民の保険加入に関する手続きに従事する HEWs



写真 2：蚊帳の配布を待つ住民たち